



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2025  
Russian  
Original: English

---

## Восьмидесятая сессия

Пункт 69 предварительной повестки дня\*

### Права коренных народов

## Права коренных народов

### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Альбера Квокво Барюма, представленный в соответствии с резолюцией 51/16 Совета по правам человека.

---

\* [A/80/150](#).



## **Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Альбера Квокво Барюма**

### **Выявление, демаркация и регистрация земель коренных народов и оформление прав собственности на них: практика и уроки**

#### *Резюме*

В первой части настоящего доклада Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Альбер Квокво Барюм представляет информацию о своей деятельности со времени назначения и вступления в должность в январе 2025 года. Во второй части доклада он исследует современные глобальные проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы в области права на традиционные территории, уделяя особое внимание основным представлениям о важности земли, территорий и ресурсов. Он дает основополагающее представление о правах, а затем рассматривает региональные тенденции в таких областях, как выявление, демаркация, регистрация и оформление прав собственности, уголовное преследование защитников прав коренных народов на землю и взаимосвязь между исконными территориями коренных народов и международной безопасностью. Он призывает к смене парадигмы, благодаря чему государства будут рассматривать коренные народы в качестве союзников и партнеров в вопросах международной безопасности.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов Альбером Квокво Барюмом в соответствии с резолюцией 51/16 Совета по правам человека. В первой части доклада он приводит подробные сведения о своей деятельности в качестве мандатария со времени своего назначения. Вторая часть посвящена теме прав коренных народов на земли, территории и ресурсы, включая их выявление, демаркацию и регистрацию и оформление прав собственности на них.

## II. Деятельность

2. Специальный докладчик приступил к исполнению своих обязанностей 1 января 2025 года. Первые месяцы своего мандата он посвятил повышению осведомленности о правах коренных народов и их поощрению путем взаимодействия с представителями коренных народов со всего мира и ознакомлению с их точкой зрения, а также получению от них информации о текущих вопросах, тенденциях, проблемах и первоочередных задачах.

3. С 10 по 14 февраля в Риме Специальный докладчик принял участие в Форуме коренных народов в помещениях Международного фонда сельскохозяйственного развития и в диалоге губернаторов с коренными народами. На этих мероприятиях он подчеркнул, что право на самоопределение является основополагающим для коренных народов, поскольку оно позволяет осуществлять другие права, такие как права на питание, культурную самобытность и достоинство. Он подчеркнул важность продовольственного суверенитета как концепции, которая укоренена в культуре, основана на правах и дает коренным народам возможность определять и поддерживать свои собственные продовольственные системы. Он призвал вновь испытывать гордость за традиционные продукты питания, которые позволяют найти принципиально важные пути достижения справедливости и устойчивости.

4. С 18 по 21 февраля Специальный докладчик вместе с учеными, экспертами и сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) участвовал в мероприятиях по сплочению коллектива в Университете Колорадо в Боулдере, Соединенные Штаты Америки. Цель этой встречи заключалась в создании внешней группы, которая будет оказывать поддержку Специальному докладчику, учитывая то обстоятельство, что Управление может предоставить весьма ограниченную финансовую и кадровую поддержку.

5. С 24 по 28 февраля Специальный докладчик находился в Бангкоке и участвовал в Азиатском подготовительном совещании 2025 года по механизмам и процедурам Организации Объединенных Наций, касающимся коренных народов, которое было организовано «Пактом коренных народов Азии». В связи с этим Специальный докладчик провел открытые и закрытые встречи с широким кругом представителей коренных народов.

6. С 5 по 8 марта Специальный докладчик совершил поездку в Найроби, в ходе которой он принял участие в региональном совещании лидеров коренных народов Африки по вопросам стратегического взаимодействия в области выполнения его мандата. На этом мероприятии он представил информацию об основных составляющих своего мандата и при его ведущей роли участники выявили основные проблемы и отправные точки для приложения усилий в различных субрегионах Африки, а также приоритеты и операционные подходы в области

содействия защите прав коренных народов в условиях Африки. На совещании подчеркивалась важность взаимодействия с Африканской комиссией по правам человека и народов и сотрудничества с ее Рабочей группой по коренным народам/общинам и меньшинствам в Африке.

7. С 15 по 21 марта Специальный докладчик по приглашению представителей гражданского общества и научных кругов совершил поездку в Австралию, в ходе которой в городах Брисбен, Мельбурн, Канберра и Сидней он выступил с лекциями, направленными на пропаганду Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и участия в праздновании Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, организованном Фондом исследований в интересах аборигенного и островного населения. В своих лекциях он уделял первоочередное внимание основным принципам, лежащим в основе международных норм равенства между государствами и равенства между людьми, и указывал, что эти нормы являются фундаментальной основой, которая поддерживает международную стабильность и способствует дружественным отношениям между странами.

8. 27 марта Специальный докладчик выступил с основным докладом на онлайн-семинаре с участием представителей коренного народа канаков в Тихом океане, организованном Региональным отделением УВКПЧ для Тихого океана и экспертами, базирующимися в Женеве. Это мероприятие, в котором участвовали представители общин канаков, было посвящено международным инструментам и механизмам, касающимся коренных народов. Специальный докладчик представил общий обзор основных видов деятельности, связанных с его мандатом, и сообщил о том, как организации, представители и общины коренных народов могут взаимодействовать с ним. Кроме того, он осветил судебную практику, касающуюся коренных народов.

9. Также 27 марта Специальный докладчик выступил с ведущим докладом на онлайн-совещании с участием представителей организаций коренных народов и гражданского общества Восточной Африки, организованном Региональным отделением УВКПЧ в Найроби. В его выступлении и в ходе последовавшего за ним обсуждения говорилось об определении самобытности коренных народов в Африке и проблемах в области прав человека, с которыми эти народы сталкиваются на континенте. Специальный докладчик также сообщил о возникающей передовой практике, касающейся защиты и поощрения прав коренных народов в Африке.

10. 10 апреля Специальный докладчик принял участие в онлайн-учебном занятии в виде вебинара, посвященного осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в Австралии. Это мероприятие было организовано «Программой учебной подготовки по дипломатии», которая базируется в Австралии. В вебинаре приняли участие почти 100 человек. Специальный докладчик выступил с презентацией по ключевым вопросам существа, о которых говорится в Декларации. В качестве основного докладчика также выступила сопредседатель Ассамблеи первых народов штата Виктория Нгарра Мюррей, которая сообщила об осуществляемых в настоящее время штатом Виктория инициативах, касающихся коренных народов.

11. С 20 по 30 апреля Специальный докладчик принял участие в двадцать четвертой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, которая состоялась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Он принял участие в 10 параллельных мероприятиях и 2 важнейших передачах средств массовой информации, которые транслировались в прямом эфире, а также провел 25 двусторонних встреч. Кроме того, выступая с заявлением в рамках диалога по правам человека на Постоянном форуме, он

подчеркнул безотлагательную необходимость в более активном признании и защите прав коренных народов, особенно в отношении демаркации земель, юридического признания и защиты от уголовного преследования и насилия. Он отметил такие системные проблемы, как недостаток финансирования, политическое противодействие и эксплуатация окружающей среды, а также призвал вновь проявить решимость отстаивать права человека по всему миру и привлечь коренные народы к усилиям по обеспечению мира и безопасности. Он выразил надежду, что, несмотря на эти проблемы, молодые лидеры коренных народов будут прилагать активные усилия, и призвал вновь оказывать содействие правозащитным механизмам.

12. В том же заявлении Специальный докладчик подчеркнул важность проведения диалога по правам человека в первую неделю сессии Постоянного форума, когда большинство участников еще находятся в Нью-Йорке. Из-за значительных расходов на жилье и жизнь в городе многие представители коренных народов не смогли остаться на обе недели. Он также выразил глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся уменьшением объема финансовых ресурсов, выделяемых правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, и в особенности тем механизмам, которые занимаются вопросами коренных народов. В 2024 году из-за нехватки средств мандатарии Совета по правам человека не смогли провести вторые поездки в страны, и в 2025 году эта ситуация не изменилась. В частности, и нынешний, и бывший мандатарии участвовали в работе Постоянного форума, используя средства, полученные не от Организации Объединенных Наций, несмотря на то, что их участие предусматривается в резолюции Совета<sup>1</sup>. Он подчеркнул настоятельную необходимость вновь оказывать содействие правозащитным механизмам в целях обеспечения их эффективности и отстаивания международного порядка, основанного на нормах.

13. Со 2 по 5 мая Специальный докладчик участвовал в работе восьмидесяти третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, которая состоялась в Банжуле. На этом мероприятии он дал высокую оценку ведущей роли Комиссии в формировании системы прав человека для коренных народов в Африке. Он подчеркнул уникальность основанного на правах определения коренных народов в Африке, в котором закрепляется борьба с систематической дискриминацией и лишением земель, и обратил особое внимание на свой мандат по распространению мнений коренных народов в более широком масштабе, выполнению тематических исследований, посещению стран и представлению сообщений. В условиях усиления угроз соблюдению прав человека по всему миру он призвал вновь подтвердить приверженность принципам равенства, недискриминации и международной солидарности и настоятельно призвал Комиссию играть ведущую роль в усилиях по защите этих принципов. Он провел официальные встречи с Рабочей группой Комиссии по коренным народам/общинам и меньшинствам в Африке для обсуждения возможностей для совместной деятельности и сотрудничества.

14. 7 мая Специальный докладчик принял участие в онлайн-учебном занятии по вопросу о коренных народах, предпринимательской деятельности и правах человека, организованном «Партнерами по увеличению средств к существованию коренных народов». Он выступил в той части мероприятия, которая была посвящена теме «Содействие предпринимательской деятельности и соблюдению прав человека в работе специальных процедур и глобальных/региональных правозащитных механизмов», и в своем выступлении охватил большое число других мандатов и региональных правозащитных механизмов. Он

<sup>1</sup> Резолюция 51/16, п. 2 е).

представил краткую информацию о повторяющихся злоупотреблениях в отношении прав коренных народов и нарушениях этих прав в контексте предпринимательской деятельности.

15. 14 мая Специальный докладчик совершил поездку в Брюссель, чтобы принять участие в диалоге с подкомитетом по правам человека Европейского парламента. В своем заявлении он призвал Европейский союз в условиях роста нестабильности в мире играть ведущую роль в глобальных усилиях по новому утверждению прав человека, и в особенности прав человека коренных народов. Он обратил особое внимание на увеличение масштабов уголовного преследования коренных народов, риски, связанные с осуществлением проектов в области добывающей промышленности и зеленого перехода на землях коренных народов, а также необходимость усиления защиты, в частности обеспечения свободного, предварительного и осознанного согласия. Он также представил общую информацию о приоритетах своего мандата и призвал Европейский союз привести свою политику в соответствие с международными стандартами в области прав коренных народов, в том числе путем пересмотра Акта о важнейших сырьевых материалах, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.

16. С 24 по 28 мая Специальный докладчик принял участие в первом Всемирном конгрессе коренных народов и местных общин лесных массивов, который был организован Глобальным альянсом территориальных общин в Бразавиле. В качестве основного докладчика он представил общий обзор международных стандартов, касающихся коренных народов, уделил особое внимание последним событиям и отметил основные проблемы, которые имеют место в различных регионах. Он исполнял функции председателя на заседании под названием «Диалог со Специальным докладчиком», в ходе которого представители коренных народов сообщили о положении в конкретных странах.

17. С 14 по 16 июня Специальный докладчик посетил регион Каука в Колумбии для участия в Глобальном земельном форуме коренных народов, который был организован Международной земельной коалицией и принимающей стороной которого выступила организация «Региональный совет коренных народов Кауки». В своем заявлении он подчеркнул настоятельную необходимость обеспечения прав коренных народов на землю на основе ее надлежащего выявления, закрепления в документах, демаркации, регистрации и оформления прав собственности на нее. Опираясь на результаты глобальных консультаций и посещений регионов, он отметил существование системных проблем на всех континентах — от слабости правовой защиты и принудительного выселения до уголовного преследования защитников земель и лишения их возможностей участвовать в управлении. Он подчеркнул, что права коренных народов на землю — это не просто юридические обязательства; их соблюдение необходимо для мира, культурного выживания и ответственного отношения к окружающей среде. Он отметил, что, несмотря на по-прежнему имеющиеся угрозы, надежду вселяют успешные инициативы, осуществляемые при ведущей роли местного населения в таких странах, как Объединенная Республика Танзания и Филиппины. Он призвал к международной солидарности и действиям, направленным на обеспечение самоопределения коренных народов и справедливости для них.

18. 17 и 18 июня Специальный докладчик принял участие в Глобальном земельном форуме в Боготе. В своем выступлении в качестве основного докладчика он подчеркнул, что переход к зеленой энергетике, несмотря на свою важность, представляет серьезную опасность для коренных народов, если он не основан на правах человека. Он предупредил, что многие проекты в области возобновляемой энергетике и климата, включая сооружение дамб для

гидроэлектростанций и использование кредитов на выбросы углерода, осуществляются на землях коренных народов без надлежащих консультаций и согласия и зачастую представляют собой повторение исторической несправедливости, такой как захват земель и вынужденное перемещение населения. Он подчеркнул, что коренные народы должны занять центральное место в процессе перехода не только потому, что они являются законными владельцами этих земель, но и по причине обладания научными знаниями и необходимости возмещения нанесенного в прошлом вреда. Он призвал к справедливому переходу, в рамках которого будут обеспечены свободное, предварительное и осознанное согласие, прямое финансирование и реальное участие коренных народов, и в особенности женщин и молодежи, с тем чтобы зеленая экономика позволила найти траекторию достижения справедливости и устойчивости, а не стала новой формой лишения собственности.

19. С 18 по 22 июня Специальный докладчик совершил поездку в Панаму, для того чтобы принять участие в диалоге с представителями коренных народов как средстве обеспечения национальной сплоченности, организованном Национальным координационным комитетом коренных народов Панамы. За это время он встретился с лидерами и студентами из числа коренных народов со всей страны и посетил общины эмбера, куна и нгобе-бугле, в том числе в Аримаэ, Ипети-Эмбера, Пириати, Акуа-Яла и Эль Пиро. Специальный докладчик посетил Панаму в то время, когда в ней проходили широкомасштабные социальные протесты, и многие представители общин коренных народов считали, что они подвергаются беспрецедентным целенаправленным нападениям. Он подчеркнул важность Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов как инструмента исправления ситуации, который позволяет преодолеть историческую несправедливость и обеспечить соблюдение прав коренных народов в демократических государствах.

20. С 30 июня по 2 июля по приглашению организации «Инициатива в области прав и ресурсов» Специальный докладчик посетил Непал, где он принял участие во встречах и обсуждениях, посвященных правам коренных народов и деятельности этой организации, касающейся земли и ресурсов. В качестве ведущего оратора он выступил с обращением, в котором подчеркнул особый характер земельных коренных народов на землю и подчеркнул, что они основаны на принципе самоопределения и международной норме о недопустимости расовой дискриминации. В заключение он настоятельно призвал обладателей прав к солидарности на основе уважения многообразия и различных прав. Во время посещения Непала он провел совещания с представителями Национальной федерации коренных национальностей, Национального фонда развития коренных национальностей и Комиссии по делам коренных национальностей. Эти организации выступают в качестве федерации гражданского общества, правительственного учреждения по предоставлению государственных услуг и конституционного органа, ответственного за контроль за соблюдением прав коренных народов Непала, соответственно.

21. С 3 по 12 июля Специальный докладчик совершил поездку в Индонезию, для того чтобы принять участие в организованном Союзом коренных народов Нусантары диалоге по правам человека с представителями коренных народов и организаций гражданского общества в Папуа, Поко-Леоке (Флорес) и Богоре (Западная Ява). В частности, в ходе диалога представилась возможность обратить особое внимание на принципы международного права, касающиеся прав коренных народов на землю, в частности, на основании этих прав на принципах самоопределения и недискриминации, а также признание обычного права собственности в качестве основы для процессов демаркации и оформления прав собственности. Сведения, которыми поделились представители общин

коренных народов, станут важным вкладом в дальнейшую работу Специального докладчика по этим темам.

22. Во время представления настоящего доклада Специальный докладчик принимал активное участие в восемнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, которая состоялась с 14 по 18 июля в Женеве.

23. На основе этого опыта Специальный докладчик убедился в том, что у его мандата имеется значительный потенциал в области содействия поощрению и защите прав коренных народов во всем мире, и продемонстрировал этот потенциал. Однако в то время как потребности в его участии, внимании и действиях продолжает расти необычайными темпами, а из-за сокращения ресурсов, которые выделяются государствами-членами, их по-прежнему не хватает для удовлетворения потребностей в его работе с учетом их масштабов и безотлагательного характера. Он с признательностью отмечает щедрую и безусловную поддержку, полученную со стороны благотворительных организаций. Эти взносы позволили создать внешнюю группу специалистов по правам человека для содействия выполнению его мандата. Они также сделали возможными вышеупомянутые поездки и непосредственное взаимодействие с коренными народами, что зачастую осуществлялось на основе сотрудничества с принимающими организациями. Тем не менее никакая внешняя поддержка не может заменить полное финансирование и организационную поддержку мандата со стороны УВКПЧ через государства — члены Организации Объединенных Наций. Только благодаря решимости обеспечивать их потенциал мандата может быть претворен в жизнь полностью.

24. Поэтому Специальный докладчик настоятельно призывает все государства-члены оказывать активную и постоянную поддержку Организации Объединенных Наций в целом и в частности УВКПЧ и механизмам по правам человека, и особенно тем механизмам, которые занимаются правами коренных народов. Необходимость первоочередного содействия соблюдению прав человека на внутреннем и международном уровнях никогда не была столь безотлагательной.

### **III. Права коренных народов на землю в глобальном контексте**

#### **A. Справочная информация**

25. Права на землю, территории и ресурсы («права на землю» или «земельные права»<sup>2</sup>) являются основополагающими для самоопределения, сохранения культуры и самого существования коренных народов<sup>3</sup>.

26. Характер, объем и вес этих прав четко определены в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенции Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни № 169 (1989 года), региональных документах по правам человека, обычном международном праве, национальном законодательстве, региональной и международной судебной практике и экспертном анализе

<sup>2</sup> Их следует понимать как охватывающие воды, морские зоны и морские районы, традиционно используемые или занимаемые коренными народами, проживающими в прибрежных, речных или озерных регионах, или иным образом принадлежащие этим народам.

<sup>3</sup> См. [E/CN.4/Sub.2/2001/21](#).



авторитетных источников<sup>4</sup>. Поэтому целью настоящего доклада является содействие реальному осуществлению этих прав, как это требуется в статье 27 Декларации, которая гласит:

«Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе».

27. В качестве одного из тематических приоритетов своего мандата Специальный докладчик намеревается заниматься изучением практики, связанной с выявлением, демаркацией, регистрацией земель, территорий и ресурсов коренных народов и оформлением прав собственности на них. Он намеревается подвести итоги, оценить проблемы, обобщить накопленный опыт в области поощрения и защиты этих прав и обеспечения их соблюдения и поощрять передовую практику. Для достижения этой цели Специальный докладчик обратился с призывом представить материалы и заполнить анкету, с тем чтобы получить информацию для своего исследования и способствовать широкому участию. В ответ на этот призыв он получил более 70 материалов.

28. Учитывая объем и богатство полученной информации, которая позволяет оценить как сложность, так и значимость этого вопроса, Специальный докладчик решил оставить обсуждение открытым и продолжать его в течение двух отчетных циклов. Поэтому настоящий доклад представляется как промежуточный и вводный; он планирует провести региональные консультации и опубликовать всеобъемлющий заключительный доклад в 2026 году.

## **В. Основополагающее понимание прав коренных народов на земли, территории и ресурсы**

29. Права коренных народов на землю уникальны по своей природе, основаниям, охвату и весу. В настоящем разделе Специальный докладчик излагает основные принципы международного права, лежащие в основе этих прав. Этими принципами должны руководствоваться государства в процессах выявления, демаркации, регистрации земель, территорий и ресурсов коренных народов и оформления прав собственности на них.

### **1. Права коренных народов на землю являются неотъемлемыми**

30. Права коренных народов на землю являются неотъемлемыми и не вытекают из власти государств или признания государствами. Они возникают в результате давнего и исконного владения, использования и занятия коренными народами своих земель как отдельными народами до колонизации или установления государственных границ. В преамбуле Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждается, что «неотъемлемые права коренных народов ... основан[ы] на их политических, экономических и социальных структурах, а также на их культуре, духовных традициях, истории

<sup>4</sup> См. [A/59/258](#), [A/71/229](#), [A/74/149](#), [A/77/238](#), [A/78/162](#), [A/79/160](#), [A/HRC/24/41](#), [A/HRC/33/42](#), [A/HRC/36/46](#), [A/HRC/45/38](#), [A/HRC/54/31](#), [A/HRC/57/25](#), [E/CN.4/Sub.2/1986/7/Add.4](#) и [E/CN.4/2002/97](#). См также *State of the World's Indigenous Peoples: Rights to Lands, Territories and Resources*, vol. V (United Nations publication, 2021).

и философии, особенно их прав[а] на свои земли, территории и ресурсы». Это положение подтверждает, что права коренных народов на землю существуют независимо от признания со стороны государствам; любая демаркация, регистрация или оформление прав собственности представляют собой декларацию ранее существовавших прав. Как отмечается в материале, представленном одним из коренных народов, «земли делают нас теми, кто мы есть». Неотъемлемые права неразрывно связаны с их обладателями.

## 2. Права коренных народов на землю основаны на твердых принципах международного права

31. Что касается их правового источника, то права коренных народов на землю основаны на их праве на самоопределение и вытекают из него. Они позволяют коренным народам осуществлять больший контроль над своим будущим в качестве отдельных наций с правом свободно устанавливать свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие<sup>5</sup>. Более того, эти права также основаны на международной норме о недопустимости расовой дискриминации. Они также служат средством возмещения вреда от конкретной исторической дискриминации, которая в большинстве случаев привела к отчуждению земель коренных народов. Чтобы оправдать захват и владение их исконными землями, коренные народы обезчеловечивали и принижали. Нормы о самоопределении и недопустимости расовой дискриминации в целом считаются частью обычного международного права, обязательного для всех государств<sup>6</sup>. Эта основа делает притязания коренных народов на землю уникальными и придает им юридическую силу и моральную убедительность. Мало кто из других обладателей прав может основать свои права на землю на таких принципах международного права.

## 3. Права коренных народов на землю включают все права собственности

32. Права коренных народов на землю по обычному праву защищены, в частности, всеобщим правом человека на владение имуществом, закрепленным в статье 17 Всеобщей декларации прав человека<sup>7</sup>. До колонизации или установления нынешних государственных границ коренные народы, как и все другие народы, обладали всеми правами владения своими землями по обычному праву. В деле «Община майягна (сумо) авас тингни против Никарагуа» Межамериканский суд по правам человека подтвердил, что право собственности распространяется на общинные земли, традиционно принадлежащие коренным народам. Суд постановил, что «владения землей должно быть достаточно для общин коренных народов, не имеющих действительного документа о праве собственности на землю, чтобы добиться официального признания этой собственности»<sup>8</sup>. Африканский суд по правам человека и народов принял аналогичное решение по делу «Африканская комиссия по правам человека и народов против Республики Кения», подтвердив, что традиционные земли народа огиек находятся у него в собственности<sup>9</sup>. Следовательно, обязанностью государства является

<sup>5</sup> См. статью 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

<sup>6</sup> См. A/74/10, а также Inter-American Court of Human Rights, *Juridical Condition and Rights of Undocumented Migrants*, *Advisory Opinion OC-18/03 of 17 September 2003, requested by the United Mexican States, Series A, No. 18, para. 101.*

<sup>7</sup> A/HRC/45/38, пп. 23 и 26; E/CN.4/Sub.2/1983/21/Add.4, para. 1. См. также S. James Anaya, *Indigenous Peoples in International Law*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 2004), pp. 141–148.

<sup>8</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Mayagna (Sumo) Awas Tingni Community v. Nicaragua*, Judgment, 31 August 2001, para. 151.

<sup>9</sup> African Court of Human and Peoples' Rights, *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Republic of Kenya*, Application No. 006/212, 26 May 2017, para. 128.

защита землевладения коренных народов по обычному праву, в том числе путем демаркации и регистрации их юридического права собственности в целях его признания.

#### 4. Права коренных народов на землю являются постоянными и не могут быть ограничены во времени

33. Права коренных народов на землю являются постоянными, срок их действия не истекает, и их действие не ограничено во времени. Это вытекает из статей 26 и 28 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, согласно которым коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали, а также право на возмещение при помощи средств, которые могут включать в себя реституцию, за земли, территории и ресурсы, которые были конфискованы, отчуждены, заняты, использованы или которым был нанесен ущерб без их свободного, предварительного и осознанного согласия. В этих положениях подчеркивается, что коренные народы не могут быть лишены прав на землю в связи с тем, что они не владели ею постоянно в течение определенного времени, и что лишение их собственности может происходить только с их свободного, предварительного и осознанного согласия и за надлежащую компенсацию. Важно отметить, что то обстоятельство, что коренные народы не занимают свои земли, не используют их и не владеют ими в настоящее время, не лишает их права на свои земли, территории и ресурсы и не отменяет их права требовать восстановления права собственности в первоочередном порядке<sup>10</sup>.

34. В этом контексте продолжающееся в Бразилии обсуждение предложения о так называемых *marco temporal* (временных рамках), которое направлено на то, чтобы ограничить права коренных народов на землю территориями, физически занятыми на дату принятия Конституции (5 октября 1988 года), представляет собой серьезный откат назад. Он основан на отрицании долгосрочного и постоянного характера прав коренных народов на землю, закрепленных в Конституции Бразилии. Несмотря на то, что Верховный федеральный суд Бразилии признал их неконституционными, положение о временных рамках остается в составе законопроектов, которые угрожают отменить действующие результаты демаркации земель и ущемляют права коренных народов. Как уже отмечалось ранее, это нарушает международное право прав человека и противоречит решениям Межамериканского суда по правам человека<sup>11</sup>.

35. Постоянный суверенитет над природными ресурсами, одобренный Генеральной Ассамблеей в 1962 году, — это принцип международного права, который утверждает право государства контролировать свои природные богатства и ресурсы в пределах своей территории и распоряжаться ими<sup>12</sup>. Приводятся аргументы о том, что существует заметная тенденция к расширению принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами как совокупного осуществления прав на самоопределение, на владение традиционными землями и на свободное, предварительное и осознанное согласие, что «может помочь коренным

<sup>10</sup> См. сообщение BRA 2/2020. Со всеми сообщениями, которые упоминаются в этом докладе, можно ознакомиться на веб-странице <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

<sup>11</sup> См. [www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/brazil-must-abandon-marco-temporal-doctrine-once-and-all-says-un-expert](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/brazil-must-abandon-marco-temporal-doctrine-once-and-all-says-un-expert).

<sup>12</sup> См. резолюцию 1803 (XVII).

народам осуществить свое право на постоянный суверенитет в рамках национального государства»<sup>13</sup>.

##### 5. Права коренных народов на землю являются основой для их прочих прав

36. Права коренных народов на землю также являются основой и «обеспечение[м] других прав коренных народов, включая права на жизнь, культуру, достоинство, здоровье, воду и питание»<sup>14</sup>, что подтверждается судебной практикой в области прав человека<sup>15</sup> и многочисленными исследованиями, в том числе исследованиями Экспертного механизма по правам коренных народов<sup>16</sup>. Если права коренных народов на землю не будут обеспечены, то их другие права вряд ли будут защищены. Земля является для коренных народов фундаментальной основой самого их существования как наций. Она воплощает их культуру и средства к существованию; она содействует традиционному управлению; она укрепляет их языки; она сохраняет их знания; и она поддерживает их духовную жизнь, системы питания, здоровье и психологическое благополучие. Это означает, что в рамках выполнения своих обязанностей по защите других основных прав коренных народов государства должны уважать права коренных народов на землю.

37. В самое последнее время Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ связал признание прав коренных народов на землю с обязанностью государств предотвращать дискриминацию в области труда и занятий. Рассматривая дело, касающееся коренного народа омпу ронггур из Индонезии, Комитет подтвердил, что традиционные занятия (такие как земледелие, охота и ремесленное производство) являются «занятиями» по смыслу Конвенции МОТ № 111 (1958 года) о ликвидации дискриминации в области труда и занятий. Поскольку эти занятия зависят от доступа к земле, отсутствие гарантий владения землей и предвзятое отношение к традиционным занятиям «создают серьезные проблемы для осуществления равенства возможностей и обращения в отношении занятий». В связи с этим Комитет обратился к правительству Индонезии с просьбой обеспечить доступ к землям тем общинам, которые живут по обычному праву, в том числе на основе пересмотра существующей нормативно-правовой базы и отмены любых дискриминационных положений, влияющих на способность этих общин вести свои традиционные занятия и продолжать предаваться им<sup>17</sup>.

### С. Региональные тенденции согласно полученным материалам

38. Как говорится выше, в течение следующего отчетного периода Специальный докладчик намеревается провести региональные консультации и подготовить заключительный доклад по вопросу о выявлении, демаркации, регистрации

<sup>13</sup> Shawkat Alam and Abdullah Al Faruque, “From sovereignty to self-determination: emergence of collective rights of Indigenous Peoples in natural resources management”, *The Georgetown Environmental Law Review*, vol. 32, No. 1 (2019), p. 59.

<sup>14</sup> A/HRC/45/38, п. 11.

<sup>15</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Yakye Axa Indigenous Community v. Paraguay*, Judgment, 17 June 2005, para. 176; Inter-American Court of Human Rights, *Xákmok Kásek Indigenous Community v. Paraguay*, Judgment, 24 August 2010, para. 234. См. также [ССПР/С/21/Rev.1/Add.5](#) и замечание общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

<sup>16</sup> См. A/HRC/45/38.

<sup>17</sup> См. [https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx\\_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID%2CP13100\\_COUNTRY\\_ID:4416270%2C102938](https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID%2CP13100_COUNTRY_ID:4416270%2C102938).

земель, территорий и ресурсов коренных народов и оформлении прав собственности на них. Поэтому в настоящем разделе доклада он предлагает предварительное резюме основных выводов, сделанных на основе материалов, полученных в ответ на призыв о представлении материалов, а также полученной дополнительной информации с разбивкой по географическим регионам.

39. Материалы из Африки показывают, что коренные народы всего континента сталкиваются с системными проблемами в обеспечении прав на землю. Юридическое признание традиционного землевладения зачастую является слабым, и ситуация усугубляется из-за притязаний на землю со стороны других субъектов и государственной собственности на землю. В некоторых странах нормативно-правовая база существует, но слабо выполняется и нарушается из-за действий бюрократии, политического противодействия, природоохранных мер и работы добывающей промышленности. Особенно уязвимыми являются те коренные народы, которые ведут кочевой образ жизни, такие как скотоводы и охотники-собиратели. Эти проблемы еще сильнее усугубляются гендерным неравенством и недостаточной представленностью в процессе принятия решений.

40. Судя по полученной информации, ситуация в Азии характеризуется сочетанием частичного юридического признания и системной маргинализации. Во многих странах права коренных народов на землю игнорируются в связи с осуществлением проектов в области охраны природы, насаждения плантаций для производства пальмового масла, добывающей промышленности и развития, в том числе со стороны правительств. В других странах правовая неопределенность и дискриминация препятствуют оформлению прав собственности на землю, особенно для крайне маргинализированных коренных народов, таких как народы, которые находятся в добровольной изоляции, и кочевых общин, которые подвергаются угрозе исчезновения. Несмотря на некоторые конституционные меры защиты, многие коренные народы сталкиваются с принудительными выселениями, уголовным преследованием и лишением возможности участвовать в управлении земельными ресурсами. Кроме того, реформы, касающиеся цифрового учета земельных ресурсов, создают угрозу для традиционных систем.

41. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна сложилась парадоксальная ситуация. Материалы свидетельствуют о сильной нормативно-правовой базе, положения которой тем не менее постоянно не выполняются. У многих стран имеются важные конституционные и международные обязательства в отношении прав коренных народов на землю, однако политическое противодействие, экономическое давление и коррупция ведут к задержкам или отказам при регистрации и оформлении прав собственности на землю. Даже решения судов, вынесенные в пользу коренных народов, подрываются из-за ненадлежащего исполнения и недостатка консультаций. Широкое распространение получили лишение прав и возможностей по признаку пола, уголовное преследование защитников земель и конфликты, связанные с добывающей промышленностью. Вместе с тем инициативы, осуществляемые при ведущей роли населения, и юридические успехи на международном уровне вселяют надежду.

42. Материалы из Северной Америки свидетельствуют о том, что права коренных народов на землю признаются законом, однако их осуществление по-прежнему затрудняют процедурные препятствия и низкие темпы реформ. Несмотря на принятие судами знаменательных решений, коренные народы сталкиваются с трудностями при регистрации прав собственности на землю и пользе от них. Первые народы продолжают добиваться реституции и самоопределения в рамках договорных процессов. Непризнанные племена по-прежнему не допускаются к управлению земельными ресурсами и восстановлению окружающей среды. Безотлагательно необходимо переходить к принятию решений на основе

согласия и реального участия коренных народов с учетом их правовых традиций.

43. И наконец, материалы из Тихоокеанского региона свидетельствуют о том, что права на землю глубоко связаны с исторической несправедливостью. В Австралии договорные процессы и осуществление инициатив по установлению истины идут вперед, однако системные препятствия по-прежнему существуют. В Новой Зеландии Договор Уаитанги не в полной мере защищает права маори на землю. В Новой Каледонии народ канаков продолжает сопротивляться колониальному отчуждению земель и добивается реституции.

44. В целом представленные материалы свидетельствуют о том, что несправедливость и дискриминация в отношении коренных народов, и в особенности в том, что касается их прав на землю, сохраняются. Несмотря на значительные изменения в международно-правовой базе и некоторые знаменательные решения судов, а также многочисленные исследования, изыскания и библиографию, долг перед коренными народами до сих пор не урегулирован. Как отмечает Экспертный механизм по правам коренных народов, «пробелы в осуществлении по-прежнему значительны, а непризнание прав на землю приводит к усугублению насилия во многих регионах»<sup>18</sup>.

#### **D. Уголовное преследование защитников прав человека коренных народов**

45. Интерес к землям, территориям и ресурсам коренных народов растет<sup>19</sup>. Это подтверждается материалами, полученными для настоящего доклада, и сообщениями, направленными с начала действия мандата Специального докладчика. В свою очередь, этот интерес подпитывает вызывающий тревогу рост преследований защитников прав человека коренных народов во всех регионах, включая уголовные преследования<sup>20</sup>. Зачастую защитников земель коренных народов арестовывают, задерживают, осуждают и даже убивают. В своем докладе за 2023 и 2024 годы организация «Защитники на переднем крае» отмечает, что 31 процент из по меньшей мере 300 правозащитников, убитых в 2023 году, относится к представителям коренных народов или занимался правами коренных народов<sup>21</sup>. С учетом того, что на долю коренных народов приходится приблизительно 5 процентов населения мира, этот непропорционально высокий количественный показатель вызывает тревогу. Этот вопрос далее рассматривается ниже.

46. Ряд главных факторов, которые ведут к росту интереса внешних субъектов к территориям коренных народов и тем самым способствуют уголовному преследованию защитников их прав человека, тесно связан с изменением климата. К этим факторам относятся рост рынка выбросов углерода, увеличение площади территорий, на которых охраняется окружающая среда, переход к зеленой энергетике и лихорадочная гонка за редкими полезными ископаемыми. Хотя коренные народы вносят наименьший вклад в изменение климата, они зачастую непропорционально сильно страдают от его последствий из-за своей прямой зависимости от земель и природных ресурсов. Кроме того, как говорится выше, негативное воздействие на них оказывают ряд ключевых стратегий и мер, осуществляемых в связи с изменением климата.

<sup>18</sup> [A/HRC/45/38](#), п. 3.

<sup>19</sup> *State of the World's Indigenous Peoples: Rights to Lands, Territories and Resources*, vol. V (United Nations publication, 2021).

<sup>20</sup> См. [A/HRC/39/17](#).

<sup>21</sup> См. [www.frontlinedefenders.org/en/resource-publication/global-analysis-202324](http://www.frontlinedefenders.org/en/resource-publication/global-analysis-202324).

## 1. Рынки выбросов углерода и природоохранные мероприятия

47. Почти во всех регионах правительства проявляют все больший интерес к землям коренных народов, с тем чтобы получить доступ к ресурсам рынка выбросов углерода и выполнить положения Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. В задаче 3 Рамочной программы содержится обращенный к сторонам призыв обеспечить, чтобы к 2030 году не менее 30 процентов наземных и внутренневодных районов, а также морских и прибрежных районов, были защищены посредством принятия на порайонной основе различных эффективных природоохранных мер. В этой задаче признается, что территории коренных народов и традиционные территории предлагают отдельную траекторию сохранения биоразнообразия, а также необходимость признания и соблюдения прав коренных народов, включая права на традиционные территории. В 2021 году международные неправительственные организации по правам человека предупредили, что без усиления гарантий для коренных народов большая часть защищенных территорий, на которые будут распространяться природоохранные меры для достижения 30-процентного целевого показателя, предусмотренного Рамочной программой, может прийти к защищенные районы, в которые не будут допускаться коренные народы<sup>22</sup>. В настоящее время Специальный докладчик продолжает получать сообщения от коренных народов о расширении площади защищенных территорий на их землях без должного учета международных стандартов, в частности требования о свободном, предварительном и осознанном согласии.

## 2. Добывающая промышленность, переход к зеленой энергетике и лихорадочная гонка за редкими полезными ископаемыми

48. Коренные народы уже подвергаются негативному воздействию со стороны добывающей промышленности<sup>23</sup>, и на их землях начинают осуществляться крупномасштабные энергетические проекты, зачастую без свободного, предварительного и осознанного согласия<sup>24</sup>. В последние годы это давление усилилось в связи с глобальным ажиотажем вокруг полезных ископаемых для перехода<sup>25</sup>. По оценкам некоторых наблюдателей, более 50 процентов проектов в области энергетического перехода осуществляется на землях коренных народов или неподалеку от них<sup>26</sup>. Эта тенденция уже приводит к уголовному преследованию защитников прав человека коренных народов, включая правозащитников из числа коренных народов, которое в предстоящие годы, скорее всего, усилится.

49. Так, во многих азиатских странах расширение объема добычи никеля, который необходим для производства аккумуляторов электромобилей, привело к вынужденному перемещению общин коренных народов и милитаризации их исконных земель. Несмотря на механизмы правовой защиты, лидеры коренных народов, выступающие против этих проектов, сталкиваются с угрозами, преследованиями и даже насилием, что свидетельствует об увеличении рисков, с которыми они сталкиваются из-за зеленого перехода<sup>27</sup>.

<sup>22</sup> См. <https://minorityrights.org/target-to-protect-30-of-earth-by-2030-a-disaster-for-people-and-bad-for-the-planet/>.

<sup>23</sup> См. A/HRC/24/41.

<sup>24</sup> См. A/HRC/36/46.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> International Energy Agency, “Blueprint for action on just and inclusive energy transitions”, June 2025, см. на веб-странице [www.iea.org/reports/blueprint-for-action-on-just-and-inclusive-energy-transitions](http://www.iea.org/reports/blueprint-for-action-on-just-and-inclusive-energy-transitions). См. также <https://blogs.worldbank.org/en/energy/protecting-indigenous-peoples-rights->.

<sup>27</sup> См. A/HRC/9/9/Add.1, пп. 437–440, и сообщение IDN 1/2019. См. также сообщение GTM 6/2023.



50. Противодействие со стороны коренных народов вызвало расширение в Латинской Америке так называемого «литиевого треугольника». Коренные народы утверждают, что осуществляемые в нем проекты ставят под угрозу их источники воды и нарушают их право на свободное, предварительное и осознанное согласие. Многие лидеры коренных народов сообщают, что, несмотря на обещания добиваться устойчивого развития, их лишают возможности участвовать в процессах принятия решений и усиливают давление на их территории во имя глобального энергетического перехода<sup>28</sup>.

## **Е. Международная безопасность и территории коренных народов**

51. Использование территорий коренных народов может внести значительный вклад в обеспечение международной безопасности, как об этом говорится ниже, однако государства зачастую игнорируют эту возможность. В предстоящие годы Специальный докладчик будет продолжать уделять внимание этому вопросу и стремиться к взаимодействию с заинтересованными сторонами.

### **1. Территории коренных народов и горячие точки в плане международной безопасности**

52. В силу своего географического положения территории коренных народов особенно уязвимы перед лицом целого спектра проблем, о ряде которых говорится ниже.

#### *Проживание в отдаленных или приграничных районах*

53. Во многих частях мира коренные народы живут неподалеку от границ, причем их исконные земли занимают последние квадратные метры национальных территорий государств. Другие коренные народы живут в разных странах, поскольку их исконные земли простираются на территории нескольких государств из-за произвольно установленных границ<sup>29</sup>. Эти приграничные районы расположены в стратегически важных местах, отличаются богатством природных ресурсов и биоразнообразия и зачастую притягивают к себе противоборствующие геополитические интересы. В них практически не имеется городской застройки, присутствие государства является минимальным или неэффективным, а доступ к государственным услугам — ограниченным. Одним из ключевых факторов, усугубляющих тяжелые условия жизни коренных народов в этих отдаленных районах, является наследие насильственного перемещения и лишения прав на землю, из-за чего они зачастую были вынуждены переселяться в эти изолированные или пограничные регионы<sup>30</sup>. В настоящее время большинство коренных народов проживают на последних остатках своих исконных земель, и отступить им больше некуда.

#### *Вооруженные конфликты*

54. Территории коренных народов зачастую становятся театром вооруженных конфликтов, которые оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин, детей и пожилых людей из числа коренных народов<sup>31</sup>. Хотя коренные народы редко являются сторонами этих конфликтов, они часто попадают под

<sup>28</sup> См. E/CN.17/2011/16 и сообщения ARG 4/2024 и ARG 11/2024. См. также E/C.19/2022/9 и [www.business-humanrights.org/en/latest-news/argentina-indigenous-communities-raise-environmental-human-rights-concerns-over-lithium-mining-companies-activities/](http://www.business-humanrights.org/en/latest-news/argentina-indigenous-communities-raise-environmental-human-rights-concerns-over-lithium-mining-companies-activities/).

<sup>29</sup> E/CN.4/Sub.2/1986/7/Add.4, п. 379. См. также A/79/160.

<sup>30</sup> См. A/HRC/54/52 и A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1.

<sup>31</sup> См. A/HRC/57/47/Add.1.



перекрестный огонь и непропорционально сильно страдают от их последствий, к числу которых относятся принудительная вербовка и вынужденное перемещение. Их территории зачастую становятся военными целями или источником дохода для вооруженных группировок.

55. Проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы в условиях продолжительного вооруженного конфликта, видны на примере положения в Колумбии. На протяжении более шести десятилетий в стране происходит внутренний конфликт, и в его ходе коренным народам, на долю которых приходится свыше 4 процентов населения и которые населяют территории, занимающие около 30 процентов земель в стране, наносится непропорционально значительный вред. В результате конфликта, вызванного в основном земельными спорами, представителей коренных народов убивали, насильственно вербовали, вынуждали покидать свои дома, в их отношении применялась практика исчезновений и других форм ненадлежащего обращения, в результате чего ряд групп находится под угрозой исчезновения. Хотя на первом этапе коренные народы не допускались к мирным переговорам, впоследствии они добились права участвовать в частичном мирном процессе, который завершился заключением соглашения о мире в 2016 году. В частности, в это соглашение входит важная «этническая глава», и его заключение привело к созданию Специального суда по вопросам мира, который признает, что земля обладает правами, а это является важным шагом на пути к устранению исторической несправедливости. «Гуардиа индицена» (дружины коренных народов) — это невооруженные силы безопасности, которые сформированы из местного населения и защищают свои территории, выступают посредниками в местных спорах и следят за нарушениями прав человека; они признаны законными субъектами обеспечения безопасности в мирных зонах<sup>32</sup>.

56. В Демократической Республике Конго от продолжающегося вооруженного конфликта страдает коренной народ батва в регионах Итури и Киву. Хотя он не участвует в боевых действиях, его исконные земли превратились в милитаризованные зоны, которые являются объектом боевых действий из-за своих природных ресурсов. Вооруженные группы заставляют народ батва покидать свои дома и подвергают его насилию; особенно сильно страдают женщины и дети из числа коренных народов<sup>33</sup>.

#### *Терроризм и организованная преступность*

57. Из-за отсутствия сильных, играющих роль сдерживающего фактора государственных учреждений и государственных услуг, которое часто усугубляется разрушением традиционных структур управления, территории коренных народов становятся все более уязвимыми для проникновения террористических групп и организованной преступности. Хроническое пренебрежение их интересами со стороны правительств способствует росту недовольства среди забытого населения и создает вакуум власти, который впоследствии используется преступными сетями и экстремистскими группами, эксплуатирующими недовольство и беспорядки населения, в том числе в целях вербовки.

58. В Сахельском регионе экстремистские группы, связанные с ДАИШ и «Аль-Каидой», воспользовались возникновением вакуума власти в некоторых частях Мали, Буркина-Фасо и Нигера, чтобы разместить там значительное число своих

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> См. сообщение COD 1/2025 и веб-страницу [www.ohchr.org/en/press-releases/2025/02/un-experts-call-urgent-humanitarian-relief-and-political-solution-protect](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/02/un-experts-call-urgent-humanitarian-relief-and-political-solution-protect).

боевиков<sup>34</sup>, в том числе в лагерях подготовки, созданных на традиционных территориях коренного народа амазигов (туарегов).

59. В Южной и Центральной Америке сети, занимающиеся незаконным оборотом, пользуясь отсутствием государственной власти в определенных районах, проводят сложные операции по незаконной торговле наркотиками и людьми. Например, такие операции выполняются в регионе Дарьен, между Колумбией и Панамой, территории коренных народов стали основными маршрутами незаконной торговли людьми и наркотиками<sup>35</sup>.

#### *Миграция*

60. Коренные народы серьезно страдают, когда через их территории пролегают маршруты мигрантов. Государства могут увеличивать свое присутствие за счет милитаризации и наблюдения, часто без согласия коренных народов, тем самым подрывая территориальные права и самоуправление<sup>36</sup>. Сооружение объектов инфраструктуры, связанной с контролем над миграцией, может привести к повреждению священных мест, подрвать традиционные источники средств к существованию и истощить местные ресурсы. Общины коренных народов, оказывающие гуманитарную помощь мигрантам, часто подвергаются уголовному преследованию, а женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском насилия и эксплуатации.

61. Например, в Панаме с коренными народами не консультировались при разработке и осуществлении политики по преодолению нынешнего миграционного кризиса, в том числе, что касается организации приютов и центров приема для людей, которые перемещаются по территориям коренных народов<sup>37</sup>. Вместе с тем, как отмечается в докладе Экспертного механизма по правам коренных народов, земли коренных народов могут играть важную роль в «защите» национальных территорий на границе, особенно там, где государственная власть является недостаточно сильной, и это бремя часто не учитывается государством и другими сторонами<sup>38</sup>.

#### *Противоборствующие геополитические интересы*

62. Территории многих коренных народов располагаются в зонах важнейших противоборствующих геополитических интересов государств. По этой причине они зачастую оказываются под значительным давлением, подвергаются милитаризации или оккупации по соображениям стратегических национальных интересов или безопасности, а геополитические интересы берут верх над международным правом<sup>39</sup>.

63. Территории коренных народов Арктики, такие как территории инуитов в Гренландии и на границах Российской Федерации, Соединенных Штатов и Канады, все чаще оказываются местом столкновения глобальных интересов. Гренландия, в которой проживают инуиты и которая богата редкоземельными минералами, привлекает внимание многих стран благодаря своему стратегическому

<sup>34</sup> См. S/2024/556. См. также веб-страницу <https://press.un.org/en/2025/sc15990.doc.htm> и <https://news.un.org/en/story/2022/06/1119992>.

<sup>35</sup> См. A/HRC/59/49/Add.2 и A/HRC/59/49/Add.1.

<sup>36</sup> A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1, п. 45.

<sup>37</sup> См. сообщение PAN 1/2023.

<sup>38</sup> A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1, п. 62.

<sup>39</sup> E/C.19/2025/7, пп. 66–70.

расположению, морским путям, возникающим у ее берегов и неиспользованным запасам энергии, нефти, минералов и других ресурсов<sup>40</sup>.

64. На территориях саамов в Российской Федерации, Норвегии, Швеции и Финляндии происходят милитаризация и добыча ресурсов, а сотрудничество с коренными народами уменьшается, особенно после начала войны в Украине. Такое давление ставит под угрозу права коренных народов, их средства к существованию и способность сохранять культурную и экологическую преемственность по разные стороны границы<sup>41</sup>.

## **2. Текущие ответные меры государств в связи с проблемами в области международной безопасности на территориях коренных народов**

65. Многие важнейшие проблемы в области международной безопасности связаны с исконными территориями коренных народов, однако государства зачастую не вовлекают коренные народы в свои усилия по решению этих проблем. Вместо этого интересы коренных народов игнорируются, их территории милитаризируются, а сами они рассматриваются в качестве противников.

66. При обсуждении вопросов международной безопасности интересы коренных народов могут игнорироваться. Хотя проблемами международной безопасности связаны с территориями коренных народов, в большинстве случаев государства не предоставляют этим народам возможности принимать участие в системах обеспечения безопасности и в разработке политики. Тем не менее коренные народы обладают традиционными знаниями и навыками, такими как подробное понимание местной окружающей среды, культурных и духовных практик и социальных структур, которые могут иметь решающее значение для международной безопасности. Сети, занимающиеся незаконным оборотом, и экстремистские группы используют знания и навыки коренных народов для активизации своей деятельности. Не позволяя коренным народам участвовать в процессе разработки и осуществления политики в области безопасности, несмотря на их глубокие знания этих районов и их связь с ними, правительства упускают определенные возможности. В рамках нынешней парадигмы обеспечения международной безопасности, ориентированной на государства, этот потенциал не замечают.

67. В резолюции [2686 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой признается потенциальный вклад этнических, религиозных и конфессиональных общин и религиозных лидеров в дело мира и урегулирования конфликтов, не содержится никаких упоминаний о коренных народах. В этой резолюции содержится призыв к «соответствующим заинтересованным сторонам» выступать против «языка ненависти и экстремизма, который приводит к вооруженным конфликтам или усугубляет их и препятствует установлению прочного мира и примирению»; однако, опять-таки, коренные народы как потенциальные участники процесса обеспечения международной безопасности в явном виде не упоминаются.

68. В своей резолюции [79/159](#) Генеральная Ассамблея признает «важность значимого участия коренных народов в переговорах по мирным соглашениям, процессах правосудия переходного периода, механизмах разрешения конфликтов, посредничестве и конструктивных процессах достижения договоренностей», но не упоминает о них при обсуждении вопросов международной безопасности.

<sup>40</sup> [A/HRC/54/52](#), п. 15.

<sup>41</sup> Там же, пп. 39 и 55. См. также <https://big-europe.eu/publications/2025-03-06-greenland-and-arctic-geopolitics>.

69. Государства также решают вопросы международной и национальной безопасности на территориях коренных народов путем милитаризации без их согласия вопреки статье 30 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Как заявил Экспертный механизм по правам коренных народов, «милитаризация территорий, земель и ресурсов коренных народов — одна из основных проблем на пути реализации их прав»<sup>42</sup> и «коренные народы испытывают на себе давление со стороны государств, стремящихся разместить на их территориях правоохранные и иммиграционные учреждения»<sup>43</sup>.

70. По сообщениям, в Чили мапуче постоянно страдают от нарушений своих основных прав в связи с милитаризацией их исконной территории правительством, включая развертывание вооруженных сил с большим количеством оружия и продление чрезвычайного положения. Такое положение дел ведет к ограничению их свободы передвижения и возможности заниматься традиционными видами деятельности, такими как рыболовство и сельское хозяйство<sup>44</sup>.

71. Эксперты Организации Объединенных Наций предупреждают о том, что на Филиппинах военные операции на территории проживания народа лумадов влекут за собой значительные последствия, включая вынужденное перемещение и разрушение домов и средств к существованию в результате конфликта. Размещение вооруженных сил было связано с подозрениями относительно того, что лумады вовлечены в деятельность групп боевиков, и это привело к нарушениям их прав и поставило под угрозу их культурное существование<sup>45</sup>.

72. Коренные народы могут рассматриваться как соучастники преступлений. Подход государств к решению проблем международной безопасности на территориях коренных народов зачастую формируется на основе недоверия, которое коренится в дискриминации. Такая ситуация приводит к созданию вредных стереотипов, которые представляют коренные народы как пособников незаконных вооруженных групп, преступников, террористов, экстремистов или врагов государства<sup>46</sup>. Это также одна из основных причин уголовного преследования правозащитников из числа коренных народов, и в особенности тех, которые отстаивают права на землю<sup>47</sup>.

73. Такая ситуация приводит к тому, что коренные народы становятся жертвами в трех аспектах. Во-первых, они страдают от отсутствия реальной или защищающей их государственной поддержки и доступных государственных услуг. Во-вторых, они становятся уязвимыми для оккупации своих территорий, преследований или влияния со стороны экстремистских групп, повстанцев или преступных сетей, которые пользуются отсутствием государственной власти и стремятся поработить или завербовать уязвимых членов общины. В-третьих, они подвергаются несправедливым обвинениям, преследованиям, стигматизации и уголовному преследованию со стороны государства и общества в целом, часто их ложно называют угрозой национальной и международной безопасности или врагами прогресса и развития.

<sup>42</sup> A/HRC/54/52, п. 4.

<sup>43</sup> A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1, п. 62.

<sup>44</sup> См. A/HRC/54/NGO/170 и сообщения CHL 1/2025, CHL 1/2024, CHL 3/2024 и CHL 10/2021.

<sup>45</sup> См. [www.ohchr.org/en/press-releases/2017/12/philippines-warned-over-massive-impact-military-operations-mindanao](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2017/12/philippines-warned-over-massive-impact-military-operations-mindanao).

<sup>46</sup> См. сообщения BGD 12/2013 и BGD 8/2020.

<sup>47</sup> См. A/HRC/39/17 и сообщение IDN 4/2024.

### 3. Партнерство между государствами и коренными народами в интересах международной безопасности

74. Территории коренных народов могут быть использованы для обеспечения международной безопасности. Коренные народы, проживающие в отдаленных и приграничных районах, могут стать первой линией защиты в интересах международной безопасности. Благодаря их подробным традиционным знаниям о своих территориях, их культурным и духовным ценностям, их уникальному пониманию распоряжения природными ресурсами и их потенциалу противодействия открываются неиспользованные возможности для укрепления международной безопасности и противодействия экстремизму, радикализму, преступным сетям, неблагоприятным последствиям изменения климата и истощению средств к существованию.

75. Государства должны осознать, что право коренных народов на самоопределение и земли представляет собой не угрозу их территориальной целостности, а важнейшую возможность для обеспечения национального суверенитета, территориальной целостности и международной безопасности. Поэтому ограничение этих двух основополагающих прав коренных народов ведет к ослаблению международной и национальной безопасности.

76. Тем не менее, для того чтобы такое осознание произошло, нынешнюю парадигму необходимо сменить. Государствам следует отказаться от того, чтобы рассматривать коренные народы, проживающих в горячих точках в плане международной безопасности, в качестве угрозы и вместо этого налаживать новые партнерские отношения, основанные на доверии, правах и взаимном уважении, как об этом говорится в преамбуле Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Кроме того, государствам следует соблюдать положения статьи 19 Декларации, в которых говорится, что «прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать», требуется проводить консультации с коренными народами.

77. Необходимы такие системы и политика обеспечения международной безопасности, в которых учитываются учитывающие культурные особенности и которые отвечают требованиям устойчивости. Ярким примером вовлечения коренных народов в осуществление стратегии обеспечения национальной безопасности является канадский Комитет по партнерским отношениям инуитов и короны, который был учрежден в 2017 году. Этот механизм позволяет лидерам инуитов и министрам федерального правительства совместно выявлять и решать общие первоочередные задачи, в том числе задачи, которые связаны с безопасностью Арктики. Этот комитет является примером того, как коренные народы могут выступать в качестве стратегических партнеров, а не рассматриваться как обуза, и вносить свой вклад благодаря бесценным традиционным знаниям и особым знаниям региона. На основе укрепления доверия и организации сотрудничества Комитет повышает культурную актуальность и эффективность политики обеспечения безопасности в Арктике. Эта модель показывает важность учета точки зрения коренных народов в процессах принятия решений для целей формирования устойчивых, учитывающих интересы населения подходов к суверенитету и обороне<sup>48</sup>.

78. Этот подход и передовую практику инуитов, а также другие немногочисленные имеющиеся примеры следует продолжать закреплять в документах и

<sup>48</sup> См. [www.itk.ca/wp-content/uploads/2025/06/An-Inuit-Vision-for-Arctic-Sovereignty-Security-Defence.pdf](http://www.itk.ca/wp-content/uploads/2025/06/An-Inuit-Vision-for-Arctic-Sovereignty-Security-Defence.pdf) и [www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/91763/ssoar-politicsgovernance-2024-rodrigues-Human\\_Security\\_of\\_Inuit\\_and.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/91763/ssoar-politicsgovernance-2024-rodrigues-Human_Security_of_Inuit_and.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

анализировать, с тем чтобы подкрепить довод о том, что коренные народы могут сыграть ключевую роль в обеспечении международной безопасности. Поэтому Специальный докладчик стремится сотрудничать с заинтересованными сторонами для проведения целенаправленных региональных исследований, с тем чтобы предоставить больше информации, которая могла бы помочь Совету Безопасности оценить преимущества принятия отдельной резолюции по вопросу о коренных народах и международной безопасности. Благодаря сбору дополнительных фактических данных государствам может быть также предоставлена информация о процессах демаркации земель коренных народов и регистрации и оформления прав собственности на них.

## IV. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

79. В настоящем промежуточном докладе Специальный докладчик описывает контекст, которым определяется ситуация с правами коренных народов на землю во всем мире. Он предназначен для того, чтобы стать справочной основой для дальнейшего обсуждения и анализа в его заключительном докладе.

80. Земли коренных народов — это не просто товар, который можно продать, заложить или уступить; они являются неотъемлемой частью самобытности и культурной преемственности коренных народов, включая их будущие поколения. Права коренных народов на землю уникальны по своей природе, охвату, основаниям и весу. Эти права считаются неотъемлемыми и постоянными, предполагают коллективную собственность и служат основой для других прав коренных народов. Они пользуются всеобщим признанием по международному праву, но переформулированы для исправления конкретной исторической несправедливости, от которой страдают народы и нации, которые находились под чужим господством и в культурном подчинении в течение десятилетий. Земли коренных народов также служат основой для осуществления большого числа других прав, включая права, связанные со здоровьем, образованием, занятостью, духовностью, средствами к существованию и продовольственным суверенитетом.

81. Промежуточная оценка региональных тенденций, касающихся выявления, демаркации, регистрации земель коренных народов и оформления прав собственности на них со стороны государств, свидетельствует о том, что практика значительно различается. Заметные несоответствия наблюдаются как между регионами, так и внутри них. Некоторые государства находятся на начальных этапах демаркации. Главным образом это страны, в которых коренные народы по-прежнему сталкиваются с трудностями, связанными с их признанием в качестве таковых. Хотя в других государствах приняты конституционные или нормативно-правовые акты, защищающие земли коренных народов, препятствием для проведения этих нормативно-правовой базы в жизнь зачастую являются противоборствующие политические, экономические и экологические приоритеты. В некоторых случаях в странах даже имеет место откат назад по сравнению с успехами, достигнутыми ранее.

82. Рост интереса к землям коренных народов со стороны внешних субъектов и государств, вызванный рынками выбросов углерода, природоохранными зонами, переходом к зеленой энергетике и спросом на полезные ископаемые для перехода, влияют на то, как эти земли выявляются,

демаркируются и регистрируются и как оформляются права собственности на них.

83. Рост интереса к землям коренных народов, по-видимому, также способствует усилению тенденции к уголовному преследованию правозащитников из числа коренных народов, и в особенности тех, которые занимаются защитой их территорий. В своем докладе за 2023 и 2024 годы организация «Защитники на переднем крае» отмечает, что 31 процент правозащитников, убитых в 2023 году, относится к представителям коренных народов или занимался правами коренных народов. С учетом того, что на долю коренных народов приходится приблизительно 5 процентов населения мира, этот непропорционально высокий количественный показатель вызывает тревогу.

84. Вопрос о территориях или землях коренных народов взаимосвязан с вопросом о международной безопасности; однако государства зачастую не признают потенциальный вклад коренных народов в обеспечение международной безопасности. Многие территории коренных народов располагаются на границах государств или пересекаются ими, что делает эти территории особенно уязвимыми для экстремистских групп и сетей организованной преступности. В этих районах часто имеют место конфликты и миграция, а также сталкиваются противоборствующие геополитические интересы государств. Государства принимают ответные меры для решения проблем в области международной безопасности на территориях коренных народов главным путем милитаризации этих районов, зачастую игнорируя коренные народы, а порой считая их потенциальными соучастниками деятельности, воспринимаемой в качестве угрозы национальным интересам.

85. Возможно, государства упускают ценную возможность сотрудничества с коренными народами для укрепления международной безопасности на своих стратегически важных территориях. Задействование знаний, прав на земли, самоопределения, культурных ценностей и потенциала противодействия коренных народов может помочь сделать их частью эффективной первой линии защиты от экстремизма, незаконного оборота, неблагоприятных последствий изменения климата и утраты биоразнообразия на их землях. Для достижения этой цели государствам следует наладить новые партнерские отношения с коренными народами по вопросу о международной безопасности, поскольку новые примеры показывают, что их вовлечение ведет к укреплению безопасности. Такие партнерские отношения должны быть основаны на доверии и правах, как об этом говорится в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

86. Специальный докладчик продолжит консультации и исследования в целях подготовки всеобъемлющего заключительного доклада в следующем отчетном цикле. В этом докладе будут более подробно изложены выводы и рекомендации, представленные в настоящем документе. Заинтересованным сторонам предлагается внести свой вклад в этот постоянный диалог для достижения общей цели: содействия достижению справедливости, уважению достоинства и обеспечению полного осуществления прав коренных народов на их земли, территории и ресурсы.

## **В. Рекомендации**

87. Специальный докладчик подчеркивает, что нижеследующие рекомендации должны выполняться на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с коренными народами, обеспечивая их эффективное участие и свободное, предварительное и осознанное согласие на каждом этапе.

### **Поддержка правозащитных механизмов**

88. Государствам-членам следует оказывать твердую, постоянную и предсказуемую поддержку Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и региональным и национальным правозащитным механизмам, и в особенности тем механизмам, которые занимаются правами коренных народов.

### **Постоянное взаимодействие и обмен информацией**

89. Государствам, коренным народам и организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам рекомендуется продолжать обмениваться информацией о проблемах, передовой практике и извлеченных уроках в области выявления, демаркации, регистрации земель коренных народов и оформления прав собственности на них.

### **Юридическое признание и осуществление прав на землю**

90. Государствам следует:

- a) признать права коренных народов на земли, территории и ресурсы в национальной нормативно-правовой базе в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
- b) обеспечить, чтобы в этой базе предусматривались надежные механизмы обеспечения выполнения ее положений и чтобы они реально осуществлялись, в том числе на основе наращивания потенциала и выделения финансовых ресурсов;
- c) устранить бюрократические, процедурные и административные препятствия, которые стоят на пути осуществления этих прав.

### **Признание характера прав коренных народов на землю**

91. Государствам следует в явном виде признать, что права коренных народов на землю:

- a) являются неотъемлемыми и не вытекают из признания со стороны государства;
- b) основаны на международном праве, включая право на самоопределение и запрет на дискриминацию;
- c) включают все права собственности;
- d) являются постоянными, и их действие не ограничено во времени;
- e) являются основой для осуществления других прав человека.

### **Принятие мер в связи с исторической несправедливостью и дискриминацией**

92. Государствам следует изучить вопрос о том, как колониализм, расизм и систематическая дискриминация способствовали лишению коренных народов их земель, и принять надлежащие меры возмещения ущерба в



соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

#### **Уголовное преследование защитников прав человека коренных народов**

93. Государствам следует обратить вспять тенденцию уголовного преследования защитников прав человека коренных народов, и в особенности тех, которые защищают их земли, и укрепить национальные механизмы защиты защитников земель коренных народов.

#### **Обычное право и системы владения**

94. Государствам следует:

- a) признавать и защищать обычное право и системы землевладения коренных народов;
- b) обеспечивать, что это право и эти системы в полной мере учитываются в рамках процессов выявления, демаркации, регистрации и оформления прав собственности;
- c) признать традиционное занятие и использовать его в качестве достаточного основания для юридического признания прав на землю.

#### **Зеленый переход, охрана природы и добывающая промышленность**

95. Государствам следует:

- a) привести все законодательные акты, политику и проекты, связанные с переходом к зеленой энергетике, рынками выбросов углерода и охраной природы, в соответствие с правами человека коренных народов, закрепленными в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
- b) обеспечить надежные гарантии того, что осуществление таких инициатив не приведет к нарушениям прав коренных народов;
- c) гарантировать, что меры и строительные проекты, затрагивающие земли коренных народов, будут осуществляться только с их свободного, предварительного и осознанного согласия.

#### **Конфликты, международная безопасность, миграция и геополитические интересы**

96. Государствам следует:

- a) признать непропорционально сильное воздействие вооруженных конфликтов, терроризма и миграции на коренные народы и их территории;
- b) воздерживаться от милитаризации земель коренных народов и уголовного преследования коренных народов и их защитников;
- c) обеспечить участие коренных народов в разработке и осуществлении политики по обеспечению безопасности, затрагивающей их территории.

**Смена парадигмы международной безопасности: новое партнерство между государствами и коренными народами**

97. Государствам следует:

- а) признать, что коренные народы являются ключевыми партнерами в деятельности по обеспечению национальной и международной безопасности;
- б) способствовать осуществлению инклюзивных стратегий обеспечения безопасности, в рамках которых ценятся знания коренных народов, их системы управления и ответственное отношение к территориям;
- с) создать механизмы реального участия коренных народов в миростроительстве, пограничном контроле и предотвращении конфликтов.

**Коренные народы и международная безопасность**

98. Совету Безопасности предлагается рассмотреть вопрос о принятии резолюции по вопросу о коренных народах и международной безопасности.

### **С. Заключительный доклад и продолжение диалога**

99. Специальный докладчик продолжит консультации и исследования по этой теме. Он предлагает всем заинтересованным сторонам принять участие в подготовке заключительного доклада, в котором он изложит эти рекомендации более подробно и предложит конкретные стратегии их выполнения.

---